



Сахалинская область

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «ДОЛИНСКИЙ»**

Отдел муниципального финансового контроля
694051, г. Долинск, ул. Комсомольская д.37, телефон 2-85-17, факс: 2-74-81

АКТ № 5

Плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципальным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования «Дом детского творчества» с. Стародубское Долинского района Сахалинской области

г. Долинск

06 июня 2022 г.

В целях осуществления контроля в сфере закупок, в соответствии с ч.3 ст.99 Федерального закона от 5 апреля 2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок, товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок для обеспечения нужд МО ГО «Долинский» (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 01 октября 2020 г. №1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений,

специализированных организаций, операторов электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений), проведена плановая проверка.

Субъект проверки: Заказчик - муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Дом детского творчества» с. Стародубское Долинского района Сахалинской области (далее – Заказчик, Учреждение, Субъект проверки МБОУ ДО ДДТ с. Стародубское).

Юридический и почтовый адрес: Российская Федерация, 694071, Сахалинская обл., с. Стародубское, Долинский район, ул. Набережная, д. 22 ИНН 6503009699, телефон (42442)-93-258.

Основание проведения проверки:

- части 3 ст.99 Федерального Закона от 5 апреля 2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);

- план проверок на 2022 г. (утвержден Распоряжением мэра муниципального образования городской округ «Долинский» Сахалинской области Российской Федерации от 27 декабря 2021 г. №89-р),

- распоряжение мэра муниципального образования городской округ «Долинский» Сахалинской области Российской Федерации «О проведении плановой проверки деятельности муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Дом детского творчества» с. Стародубское Долинского района Сахалинской области от 18 мая 2022 г. № 34-р.

Руководитель заказчика (директор): Продан Ирина Николаевна (Приказ № 115-к от 29.05.2015 «О назначении директора МБОУ ДО «Дом детского творчества» с. Стародубское Долинского района).

Предмет проверки: соблюдение заказчиками, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными организациями требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Цель проверки: Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения, муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 01.01.2021г. по 30.04.2022 г.

Сроки осуществления проверки: с 20.05.2022г. по 06.06.2022г.

Контролирующий орган: Отдел муниципального финансового контроля администрации муниципального образования городской округ «Долинский».

Проверка проведена: ведущим специалистом-экспертом отдела муниципального финансового контроля администрации муниципального образования городской округ «Долинский» Лец Еленой Александровной.

Проверка проведена выборочным способом по документам, представленными Субъектом проверки (далее - Заказчик, учреждение), а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов по адресу <http://zakupki.gov.ru> (далее-официальный сайт).

1. Проверка действий Заказчика по организации работы и планированию закупок показала следующее:

1.1. Целью деятельности Организации являются:

- образовательная деятельность по дополнительным общеобразовательным программам.

1.2. Задачи образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам:

- формирование и развитие творческих способностей обучающихся;
- удовлетворение индивидуальных потребностей обучающихся в интеллектуальном, нравственном, физическом совершенствовании;
- формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья обучающихся;

- организация свободного времени обучающихся;
- обеспечение духовно-нравственного, гражданско-патриотического, военно-патриотического, трудового воспитания обучающихся;
- выявление, развитие и поддержка талантливых обучающихся, а также лиц, проявивших выдающиеся способности;
- профессиональная ориентация обучающихся;
- создание и обеспечение необходимых условий для личностного развития, укрепления здоровья, профессионального самоопределения и творческого труда обучающихся;
- социализация и адаптация обучающихся к жизни в обществе;
- формирование общей культуры обучающихся;
- удовлетворение иных образовательных потребностей и интересов обучающихся, не противоречащих законодательству Российской Федерации, осуществляемых за пределами федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований.

1.3. Положения части 2 статьи 38 Федерального закона 44-ФЗ предусматривает: если совокупный годовой объем заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В ходе проверки установлено, совокупный годовой объем закупок (далее СГОЗ) Заказчика для нужд Учреждения за 2021 год составил – 731 061,46 рублей, за 2022 год – 519 600,00 рублей.

В соответствии с требованиями статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ, на основании:

- Приказа от 25.01.2014 г. №34-к «О назначении контрактным управляющим» МБОУДО ДДТ г. Долинск», контрактным управляющим назначена Школа Виктория Леонидовна, педагог дополнительного образования.

Приказом № 86-ОД от 28.07.2016 утверждена должностная инструкция контрактного управляющего.

Функции и ответственность контрактного управляющего определены Положением о контрактном управляющем с. Стародубское, которое утверждено Приказом № 23-ОД от 19.12.2017 г.

1.4. В соответствии с ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительные профессиональное образование в сфере закупок.

Документ, подтверждающий соответствие контрактного управляющего требованиям ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ, проверке представлен:

- удостоверение о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов выдано Школа В.Л. (контрактный управляющий).

В целях организации работы с официальным сайтом Российской Федерации в сети Интернет, для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг предоставлено право:

- директору Продан Ирине Николаевне.

1.5. В соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ Заказчиком сформирован и размещен в единой информационной системе план-график на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов.

Согласно ч. 6 ст. 16 Закона № 44-ФЗ план-график формируется и утверждается в течении десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждения. Проверкой установлено, что план финансового-хозяйственной деятельности на 2021 г. и плановый период 2022 и 2023 утвержден 11.01.2021 г.

Фактически план-график закупок на 2021 год размещен Заказчиком в единой информационной системе 19.01.2021, т.е. в установленный законом о контрактной системе срок.

План финансового-хозяйственной деятельности на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 утвержден 30.12.2021 г.

Фактически план-график закупок на 2022 год размещен Заказчиком в единой информационной системе 11.01.2021, т.е. в установленный законом о контрактной системе срок.

2. Принятие решения о выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

2.1. Закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), за проверяемый период отсутствуют.

2.2. В ходе проверки установлено, на основании представленных документов, Заказчиком за 2021 год осуществлено 24 закупки на общую сумму 705,8 тыс.руб.

Из них:

21 шт. - с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 541,39 тыс.руб.;

3 шт. – с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 164,41 тыс.руб.

2) В 2022 год осуществлено 9 закупок на общую сумму 141,527 тыс.руб.

Из них:

9 шт. – с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 141,527 тыс.руб.

2.3. В соответствии с п.4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ Закона № 44-ФЗ годовой объем таких закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В ходе проверки установлено, что годовой объем закупок, предусмотренных п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, согласно данным указанным в плане-графике

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации Заказчиком на 2021 установлен в размере 360,7 тыс. рублей. Фактически Заказчиком на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключено договоров на общую сумму 705,8 тыс. рублей. *Таким образом, требования п.4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ Заказчиком соблюдено, однако, Заказчик не внес изменения в план-график закупок.*

В соответствии с п. 1 ст. 16 Закона 44-ФЗ, планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

За 2022 года заключено договоров на сумму 141,527 тыс. рублей по п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ, в соответствии с планом-графиком на 2022 год установлена сумма в размере 520,58 тыс. рублей.

2.4. В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ годовой объем закупок, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Заказчиком за 2021 год, согласно информации, размещенной в плане-графике закупок сумма закупок, предусмотренная п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ не установлена, на основании информации представленной к проверке фактический объем закупок составил 164,411 тыс.руб.

Таким образом, исходя из объема закупок, которые были осуществлены, на основании п.5 ст.93 Закона № 44-ФЗ в 2021 году, Заказчик не внес изменения в план-график закупок.

В соответствии с п.1 ст. 16 Закона 44-ФЗ, планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. *Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.*

4. Проверкой соблюдения требований по СМП, порядка подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчетности по заключенным контрактам.

4.1. В соответствии с ч.1 ст.30 Федерального закона №44-ФЗ заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи.

На основании Постановления Правительства РФ от 17.03.2015г. №238 «О порядке подготовки *отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций*, его размещения в единой информационной системе и внесении изменений в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее – Постановление Правительства РФ от 17.03.2015г. №238) и в соответствии с нормами п.4 ст.30 Закона №44-ФЗ по итогам года Заказчик обязан составить и разместить в единой информационной системе указанный отчет в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом. Проверкой установлено, что:

- отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год размещен 19.03.2021 года;

- отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год размещен 24.03.2022 года.

Таким образом отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год и 2021 год размещены своевременно.

5. При проверке соблюдения заказчиком требований ст.23 Федерального Закона №44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 23 Закона №44-ФЗ идентификационный код закупки (ИКЗ) указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом №44-ФЗ.

В вышеуказанной норме в контрактах, заключенных в соответствии с п.4 и п.5 с.93 Закона № 44-ФЗ за проверяемый период нарушений не выявлено.

Выводы по результатам проверки

В ходе контрольных мероприятий выявлено 2 нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

В частности, нарушены положения:

- ч.1 ст.16 Закона № 44-ФЗ – 2 нарушения.

1. Для исключения выявленных в ходе проверки нарушений изучить положение Федерального Закона 44-ФЗ и применять в сфере закупок в соответствии с установленными нормами.
2. При организации закупок строго руководствоваться положениями Федерального закона 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», иных нормативных документов Российской Федерации.
3. Учреждение в течение пяти рабочих дней со дня получения акта контрольного мероприятия вправе представить письменное возражение по фактам, изложенным в акте проверки. При этом необходимо приложить к письменным возражениям документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность своих возражений.
4. Учреждению в течении 3-х рабочих дней предоставить контрольному органу пояснения по предмету проверки.

Акт составлен на 10 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Ведущий специалист-эксперт отдела муниципального
финансового контроля
администрации муниципального
образования городской округ «Долинский»

Лец Е.А.

Акт получил:

Директор МБОУДО
ДДТ с. Стародубское
« 06 » июня 2022 г.

Продан И.Н.

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 90968971127139709201549797461453131823202372917

Владелец Продан Ирина Николаевна

Действителен с 21.07.2022 по 21.07.2023